关于《凤台县乡镇政府重大决策合法性审查

全覆盖工作实施方案》的起草说明

一、文件起草的依据和过程

为深入贯彻落实习近平法治思想和党的二十大精神，加快推进基层法治建设进程，实现省、市、县、乡四级政府重大决策合法性审查全覆盖，淮南市司法局在《推进乡镇（街道）决策事项合法性审查全覆盖工作方案》征求意见时要求寿县、凤台县、大通区先行开展乡镇（街道）决策事项合法性审查全覆盖工作试点。县司法局结合凤台县实际情况，起草了《凤台县乡镇政府重大决策合法性审查全覆盖工作实施方案（征求意见稿）》（以下简称《实施方案》），制作了《乡镇合法性审查目录清单》、《重大事项合法性审查表》、《行政规范性文件合法性审查流程图》、《重大决策合法性审查流程图》、《行政合同合法性审查流程图》、《合法性审查意见书》等范本。5月22日在协同办公系统上向全县各单位公开征求了意见，并结合《关于印发<推进乡镇（街道）决策事项合法性审查全覆盖工作方案>的通知》（淮府法领〔2023〕3号）文件进行修改完善。司法局同步进行了合法性审查。

二、《实施方案》的主要内容

《实施方案》共分五个部分：

**（一）总体要求**

**1. 指导思想。**

**2. 工作目标。**2023年6月底前，基本实现全县乡镇合法性审查全覆盖，构建起“横向到边、纵向到底”的合法性审查工作格局；2023年9月底前，实现乡镇合法性审查工作标准化建设提质增效，全面提升乡镇各项工作法治化水平。

**（二）主要举措**

**1. 明确合法性审查机构和人员。**各乡镇党政办公室为乡镇合法性审查承办机构，负责统筹合法性审查工作。在人员配备上，明确1名领导分管合法性审查工作，落实至少1名党政办公室工作人员负责合法性审查工作，并可整合司法所工作人员、公职律师、法律顾问等力量参与合法性审查，或通过政府购买法律服务方式解决。县司法局为乡镇合法性审查工作提供指导服务支撑。

**2. 明确审查范围。**应当进行合法性审查的事项主要包括乡镇拟制定的行政规范性文件；乡镇提请县政府常务会议审议的事项；涉及乡镇区域经济社会发展全局的行政决策事项；涉及重大合作、招商引资、民商事等内容的协议；涉及乡镇职权范围内的行政执法行为；其他可能引起重大社会影响需要进行合法性审查的事项；乡镇在基层治理中的其他涉法事务等。特别是涉及公民、法人和其他组织权利义务的重大决策事项，要做到合法性审查全覆盖。

**3. 明确审查方式**

**4. 规范审查程序。**

**（三）组织保障**

**1. 抓好工作部署。**

2023年6月底前各乡镇将具体工作方案报县依法行政领导小组办公室。

**2. 强化支持保障。**机构编制、财政等部门，要支持乡镇合法性审查工作，指导加强合法性审查人员力量配备，加大政府购买法律服务财政保障力度。

**3. 落实工作责任。**乡镇主要负责人为合法性审查工作第一责任人，要经常听取合法性审查工作情况的汇报，解决工作中存在的困难和问题，调度、督促好合法性审查工作；分管领导是合法性审查的具体责任人，对合法性审查及审查意见负责。

**4. 强化工作考核。**合法性审查是法治政府建设的重要内容，列入全县法治政府建设考核指标体系、列入每年法治督察内容。