~~淮南市~~凤台县农村黑臭水体治理

三年行动方案（2024—2026年）

（征求意见稿）

为深入贯彻习近平生态文明思想，推动农村人居环境持续改善，结合实施“千村引领、万村升级”工程，制定如下行动方案。

一、实施综合治理

加强对黑臭水体特征和成因的分析研究，坚持查污溯源、一水一策、综合施策、标本兼治，通过内源与外源同治、岸线与水体兼顾、治理与修复结合，全面消除现有~~187~~42个农村黑臭水体，消除外源污染，提升自净能力，改善水体水质。

（一）治理农村生活污水。因地制宜采取资源化利用、生态优先处理、纳入城镇污水管网/厂、集中或分散处理方式治理，优先选择资源化利用和生态化处理模式治理。全面排查农村黑臭水体周边的污水处理设施，巩固乡镇政府驻地生活污水处理设施提质增效建设成果，查找乡镇政府驻地生活污水处理设施存在的问题和短板，建立运维情况及问题整改台账，分类推进整治，持续提升运行维护管理水平。着力解决设施闲置、空转及管网不配套、运行不正常、出水水质不达标等突出问题，杜绝未经处理或处理不达标的污水排入水体。（责任单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局、 ~~各县区人民政府~~各乡镇人民政府~~、园区管委会~~，以下均需各~~县区~~乡镇人民政府、~~园区管委~~会落实，不再一一列出。）坚持“愿改则改、能改则改”，提高水体周边农户改厕覆盖率，加强农村改厕与生活污水治理有效衔接，因地制宜选择粪污分散处理、集中处理或纳入污水管网统一处理等方式，防止粪污进入水体。（责任单位：~~市农业农村局~~县农业农村局，配合单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局）

（二）治理农业面源污染。推广应用低毒低残留农药，采取生态沟渠、植物隔离带、生态缓冲带、径流集蓄池等措施，加强农田退水的拦截净化。强化畜禽养殖污染防治，推动畜禽规模养殖场完善粪污收集、贮存设施，严格落实污染防治措施。推动畜禽粪污综合利用，鼓励粪肥还田。推动建立畜禽粪污收储运体系，促进县级和区域粪污处理中心、村庄粪污收集设施有效运转，加强计划和台账管理，杜绝畜禽粪便及畜禽养殖中的沼液、沼渣、污水等直接排放。推进水产养殖池塘生态化改造，推动养殖尾水治理，促进养殖尾水达标排放、循环利用或资源化利用。（责任单位：~~市农业农村局~~县农业农村局，配合单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局）

（三）治理工业和服务业污水。全面排查涉水排污企业，加大污染排放监管和治理力度，推动符合条件的企业进入园区，督促指导不具备入园条件的企业完善污染防治设施，做好污水收集和处理。依法依规关停取缔“散乱污”企业。指导督促农产品加工及汽修、民宿、餐饮、宾馆、酒店、农家乐等服务业经营者严格落实生态环境保护措施，杜绝未经处理或处理不达标污水直排外环境。（责任单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局，配合单位：~~市农业农村局~~县农业农村局、~~市商务局~~县工业和信息化局、~~市文化和旅游局~~县文化旅游体育局）

（四）清理内源污染和垃圾。对淤积严重或存在翻泥、冒泡现象的黑臭水体，清理淤积底泥，规范处置利用，防止随意堆放造成二次污染。（责任单位：~~市水利局~~县水利局，配合单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局）全面清除水体周边的生活垃圾、建筑垃圾。（责任单位：~~市住房和城乡建设局~~县城市管理行政执法局）及时清理农作物秸秆、畜禽粪污。（责任单位：~~市农业农村局~~县农业农村局）定期打捞清理水体垃圾、漂浮物和浮萍、水葫芦等水生植物，避免对水体产生污染。（责任单位：~~市水利局~~县水利局）

（五）修复水体生态。对水系割裂、流动性差、季节性断流的河道型水体，实施水系连通，提升水体的流动性和通透性。以现有岸坡为基础，适当修建生态护坡、种植林木和草本植物，提升河岸抗冲刷能力。对崩岸、塌岸严重的河段，采取必要的硬质护岸措施。（责任单位：~~市水利局~~县水利局，配合单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局）统筹考虑水体用途和农村实际，合理选择低成本、易维护、高效率的治理方式，优先采用资源化生态化治理措施，严防将水体“一填了之”。对自净能力较弱的坑塘、沟渠，因地制宜改造成人工湿地、氧化塘等，种植芦苇、菖蒲等水生植物，放养鱼类、贝类，或设置曝气增氧、人工浮岛等设施设备的方式，提升水体自净能力。（责任单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局，配合单位：~~市水利局~~县水利局）

（六）加强动态排查治理。根据《农村黑臭水体治理工作指南》（环办土壤〔2023〕23号）水体识别标准，各~~县区~~乡镇要加大常态化排查力度，以房前屋后河、渠、塘等水体为重点，通过现场调查、水质监测等手段，将新排查出的农村黑臭水体纳入相应监管清单，明确治理责任主体和时序，实施常态化监管。(责任单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局)

~~（七）抓好典型示范。寿县、潘集区、高新区积极推进省级农村黑臭水体治理试点，及时总结提炼农村黑臭水体治理典型经验做法，因地制宜探索形成一批可复制、可推广的治理模式，强化典型示范带动，整体提升治理质效。（责任单位：寿县、潘集区人民政府，高新区管委会）~~

二、加强长效管护

坚持管用结合、长治长效，建立完善农村水体日常巡查管护制度，合理利用农村水体资源，做到“当下治”与“长久用”相结合，以常态管理和有效利用巩固治理成效，防止返黑返臭，实现长治久清。

（一）加强日常管护。探索采取政府补贴、受益者适当付费等方式，建立健全农村小微水体管护长效机制。用好农村公益性岗位，安排专职或兼职人员定期巡查，及时清除水面漂浮物和沿岸垃圾。根据季节变化对水生植物、岸带植物和落叶等进行清理。做好三格式化粪池、生活污水处理设施日常管护，及时修复破损设施。对完成治理的较大面积农村黑臭水体（一般为2000平方米及以上），每半年至少开展1次水质监测。（责任单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局，配合单位：~~市住房和城乡建设局~~县城市管理行政执法局、~~市农业农村局~~县农业农村局、~~市水利局~~县水利局）推进河湖“四乱”问题清理整治向农村河湖延伸，将河道类型的农村黑臭水体作为河湖长巡河重点，发现问题及时推动整改。（责任单位：~~市水利局~~县水利局）

（二）强化多方监管。督促指导农村新开办涉水排放企业和其他生产经营者，采取必要措施，防止污水直排外环境。（责任单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局）加强废弃农膜、化肥和农药包装废弃物回收处置，构建村庄收集、乡镇转运、市县统一处置的回收处理体系。合理布设农作物秸秆收储网络，做好秸秆科学还田、离田利用工作，提升综合利用水平。（责任单位：~~市农业农村局~~县农业农村局）完善农村生活垃圾收运处置体系，科学布设生活垃圾收集设施，防止垃圾乱扔乱倒进入水体。（责任单位：~~市住房和城乡建设局~~县城市管理行政执法局）加强农村建房管理，防止骑河倚堤建房污染水体。（责任单位：~~市水利局~~县水利局，配合单位：~~市自然资源和规划局~~县自然资源和规划局、~~市农业农村局~~县农业农村局）

（三）鼓励以用促治。坚持宜农则农、宜渔则渔，引导支持以承包经营等形式合理利用农村闲置水体，根据水体状况，因地制宜栽植水生经济作物，放养鱼、虾、蚌、螺等，实现以用促治，推动农村水体资源转化为经济资源。（责任单位：~~市农业农村局~~县农业农村局，配合单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局）

（四）发挥群众作用。~~各县区~~及时公布农村黑臭水体排查有关信息，通过网站、电话、微信等受理群众举报，确保排查情况真实准确。充分调动群众积极性和主动性，广泛听取群众对治理方案的意见，充分发挥基层组织作用，鼓励社会各界出资投劳参与治理。将完成治理的农村黑臭水体通过政府及相关部门网站等向社会公示，接受公众监督，让群众成为水体治理的参与者、受益者、监督者。（责任单位：~~市生态环境局~~县生态环境分局）

三、强化组织保障

（一）加强组织领导。各~~县区~~乡镇、~~园区、市~~县有关部门要高度重视农村黑臭水体治理工作，结合实施“千村引领、万村升级”工程，按照~~建立健全~~市统筹调度、县（区、园区）统一组织具体实施的工作机制，推动地方政府落实农村黑臭水体治理主体责任。成立~~市、~~县~~两~~级农村黑臭水体治理工作专班，加强统筹协调调度，抓好工作落实。

（二）落实资金保障。建立政府主导、社会参与、农民自筹的多元投入机制，增强农村黑臭水体治理资金的保障能力。深入研究中央、省有关政策要求，积极争取上级专项资金支持。加强资金统筹，有效整合涉农资金，强化农村黑臭水体治理与“千万工程”、乡村振兴、和美乡村建设等有效衔接，充分发挥聚集效应，提高资金利用率。~~指导地方政府~~加强与政策性银行合作，搭建融资平台，用好政策性优惠贷款。充分发挥市场作用，积极引导社会资本参与农村环境治理。

（三）强化调度考核。将农村黑臭水体治理作为“千万工程”的重要内容，加大日常检查指导，定期调度任务完成情况，对治理进展缓慢、水体返黑返臭的，采取通报批评、约谈警示等措施，推动工作落实。将农村黑臭水体治理纳入~~市~~县政府目标管理绩效考核、污染防治攻坚战成效考核、乡村振兴战略实绩考核。

（四）加大宣传引导。依托“乡村大喇叭”“生态振兴之声”等群众喜闻乐见的宣传载体，开展内容丰富多彩、形式多样的宣传，推动群众养成良好的生活习惯和绿色生活方式。加强生态环保相关政策法律法规宣传，引导农村企业及经营者进一步增强生态环保意识。大力宣传农村黑臭水体治理正面典型、管护经验做法，强化示范引领。对群众反映强烈、返黑返臭严重的典型案例进行公开曝光，发挥警示作用，推动问题整改到位。