

**淮南市农业综合开发扶持农业优势特色产业规划**  
**(2019年—2021年)**

淮南市人民政府  
二〇一八年三月

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 原《规划》实施情况 .....	2
1.1 主要做法 .....	2
(一) 制定规划, 确定目标、任务 .....	2
(二) 建立组织管理制度 .....	2
(三) 提升农业技术水平 .....	3
(四) 健全标准体系建设 .....	4
(五) 整合资金资源, 发挥财政资金作用 .....	5
(六) 引进、培育专业技术人员 .....	6
1.2 取得的成效 .....	6
(一) 标准化基地建设进一步加强 .....	8
(二) 新型经营主体蓬勃发展 .....	9
(三) 农产品品质提升有新保障 .....	10
(四) 地理标志及品牌建设工作有新进展 .....	10
1.3 存在问题 .....	11
(一) 农业基础设施相对薄弱 .....	11
(二) 农业科技水平有待提高 .....	11
(三) 农业产业化水平有待提升 .....	12
(四) 农业优势特色产业需进一步提升及调整 .....	12
(五) 农业优势特色产业与扶贫产业结合度有待提高 .....	12
1.4 改进的措施 .....	13

(一) 坚持规划引领，强化规划落实 .....	13
(二) 加强标准化基地建设 .....	13
(三) 加强品牌建设，实施品牌战略 .....	14
(四) 推动三产融合发展 .....	14
第二章 新《规划》指导思想、基本原则与总体目标 .....	16
2.1 指导思想 .....	16
2.2 基本原则 .....	16
2.3 总体目标 .....	17
第三章 产业区域布局与发展重点 .....	19
3.1 蔬菜产业 .....	19
(一) 发展现状 .....	19
(二) 特色与优势 .....	20
(三) 重点任务 .....	22
(四) 区域布局 .....	23
(五) 扶持内容 .....	24
(六) 投资估算 .....	27
(七) 效益分析 .....	27
(八) 环境影响评价 .....	29
3.2 水产产业 .....	31
(一) 发展现状 .....	31
(二) 特色与优势 .....	32
(三) 重点任务 .....	34

(四) 区域布局.....	35
(五) 扶持内容.....	36
(六) 投资估算.....	38
(七) 效益分析.....	39
(八) 环境影响评价.....	40
3.3 粮食产业.....	42
(一) 发展现状.....	42
(二) 特色与优势.....	44
(三) 重点任务.....	46
(四) 区域布局.....	48
(五) 扶持内容.....	48
(六) 投资估算.....	51
(七) 效益分析.....	51
(八) 环境影响评价.....	53
第四章 资金筹措.....	58
4.1 总投资估算.....	58
4.2 投资方向.....	58
4.3 筹资渠道.....	58
(一) 争取项目资金.....	58
(二) 保障配套资金.....	59
(三) 整合涉农资金.....	59
第五章 保障措施.....	60

5.1 加强组织体系建设 .....	60
5.2 加强规划引导 .....	60
5.3 创新发展机制 .....	61
5.4 加大投入力度 .....	61
5.5 发展新型农业经营主体 .....	62
5.6 建立健全法律法规体系 .....	62

## 前 言

为加快农业综合开发推进淮南市农业优势特色产业集聚升级，充分发挥农业资源优势，调整农业产业结构，转变农业发展方式，提高特色农产品市场竞争力，全面提升现代农业发展水平，根据《安徽省农业综合开发局关于开展农业综合开发扶持农业优势特色产业规划编制工作的通知》（农发评〔2018〕10号）文件要求，结合淮南市实际，市财政局农业综合开发办公室会同农口有关部门，对淮南市农业优势特色产业进行调查和筛选，确定蔬菜、水产、粮食3大产业，涉及设施蔬菜、四大家鱼、水稻、小麦等多个品种，作为2019-2021年淮南市农业综合开发扶持的农业优势特色产业。并对《淮南市农业综合开发扶持农业优势特色产业发展规划（2016-2018年）》（以下简称原《规划》）进行修编，编制《淮南市农业综合开发扶持农业优势特色产业发展规划（2019-2021年）》（以下简称《规划》），为全市优势特色产业发展提供实施行动方案。

《规划》在详细分析原《规划》主要做法、取得的成效、存在问题及改进措施等基础上，提出了《规划》的指导思想、原则、目标、建设布局及重点建设任务等。《规划》的编制对于淮南市优势特色产业发展具有重要现实意义。

# 第一章 原《规划》实施情况

## 1.1 主要做法

### （一）制定规划，确定目标、任务

2015年淮南市人民政府高度重视《淮南市农业综合开发扶持农业优势特色产业规划（2016年—2018年）》编制工作，委托安徽省农业科学院编制规划，在编制过程中有分管副市长组织相关市直部门、县（区）以及农业新型经营主体座谈、调研，在详细分析了各县（区）农业产业现状、发展趋势，瞄准“特色”，突出“优势”，根据市情确定了淮南市4大农业优势特色产业：粮食产业、蔬菜产业、水产产业、水果产业。制定了切合实际的《淮南市农业综合开发扶持农业优势特色产业规划（2016年—2018年）》，明确了目标、任务以及保障措施，并通过市办公会议通过。

### （二）建立组织管理制度

由市政府分管农业综合开发副市长任组长，市财政局、市农委、市林业局、市发改委、市国土局等相关部门为农业综合开发扶持农业优势特色产业发展小组成员单位，下设农业综合开发扶持农业优势特色产业推进办公室。各县（区）也成立由主要领导挂帅、分管领导负责的领导机构和工作班子，形成一级抓一级、一级对一级负责的工作机制。充分发

挥相关职能部门的积极性和主动性，把规划的各项任务贯穿于实际工作之中，并建立工作目标责任制，从组织上切实保证规划任务落到实处。财政、农业、科技、国土、金融、商务等部门各司其职，负责对规划任务分解、执行、检查、考核、协调和调整。相关职能部门加强协作，形成合力。土地主管部门优先安排农业项目用地，在推进农业规模化、标准化生产过程中，明确土地流转方式与方法，确保合理，顺利进行，完善对失地农民的补偿机制。

制定扶持粮食（优质水稻、小麦）、蔬菜（酥瓜，食用菌）、水产（大宗淡水鱼、河蟹、鳊鱼）、水果（草莓、梨、葡萄、桃）农业优势特色产业发展的优惠政策，设立产业专项扶持资金，逐年增加预算，对市级现代农业示范区以及水果、水产、粮食、蔬菜标准化产业生产基地建设等方面进行重点扶持。

### （三）提升农业技术水平

加强与安徽农业大学和安徽省农科院合作。借助高等院校科研单位的力量，围绕农业优势特色产业建设的优先领域和关键技术，包括环境保护、资源综合利用和绿色产业开发等，以及新品种、新技术引进与示范等重点合作和攻关，着力解决制约淮南市水产、水果、蔬菜、粮食产业发展的瓶颈问题和基地建设急需解决的技术难题。2015年以来先后与安徽省农科院水产研究所、园艺研究所等合作，先后在潘集区、

毛集区、大通区、谢家集区、凤台县等等举办 60 余次水果、水产、粮食、蔬菜标准化生产技术讲座，涉及培训新型经营主体以及新型农民 3000 多人次，探索建立政、产、学、研、用紧密结合、“教科推”多位一体的新型农业推广服务模式。

抓住重建机遇，健全县（区）乡镇农技服务站。建立健全村级农业优势特色产业服务站，加强县（区）级农业优势特色产业信息服务网络建设，推动农业技术人员直接到规模示范户，技术要领直接到新型农民的推广应用模式，促进单产提高，品质提升和产品转化增值，强化乡镇基层农技人员的技术培训，提升、提高产业服务能力。

提高农民素质。以新型农民培训为重点，广泛开展农业优势特色产业技术培训，先后培训 60 余次，涉及新型农民 3000 多人次。培养了一批有文化、懂技术、善经营、会管理的新型产业农民等。政府职能部门及时为产业提供市场信息、科技动态等相关信息，组织农民参加各类交易会如上海农交会、合肥农交会等、洽谈会，选送农业技术骨干、营销人才、贸易人员 300 人次先后到安徽农业大学、安徽省农科院进行相关知识培训，拓宽了视野。

#### （四）健全标准体系建设

完善市绿色农业产品质量安全标准生产体系。贯彻绿色农业产品质量标准生产要求，示范区基地和加工基地带动农

产品的全面安全生产。推进农业标准化生产，重点是加快农产品产地环境改造和保护，制定标准化生产技术规范、检查制度、岗位责任制度，推广使用产品质量安全标准。完善农产品检测体系。建设“县（区）有检测中心、乡镇有检测站、市场（企业、基地）有检测室”的三级农产品质量检测网络。

大力推动农产品品牌建设，出台相关扶持政策，谢家集区（曹庵镇、杨公镇）、大通区（孔店乡、上窑镇）是传统的设施水果、草莓、葡萄种植地区，基础扎实，亩均效益高，发展势头良好。“曹庵草莓”、“红光葡萄”远近闻名。谢家集区施家湖水产中心的“施家湖”牌系列水产品荣获绿色食品称号，被评为省级标准化示范基地。

### **（五）整合资金资源，发挥财政资金作用**

设立市级农业优势特色产业建设专项资金，每年新增的农业投入资金主要用于产业基地建设。进一步加大涉农资金整合力度，整合各类涉农项目资金支持农业优势特色产业建设，发挥财政资金的导向作用，综合运用直接补助、贷款贴息、担保、以奖代补等手段，引导龙头企业和社会资金投入基地建设。对建设标准化生产基地并带动500户以上的龙头企业业主、农民合作社在技术开发、产品质量认证、品牌创建、市场开拓等给予重点支持。积极扩宽筹融资渠道，按照“谁投资，谁经营，谁受益”的原则，充分调动社会各界和群众投入的积极性，引导和调控社会上的各类投资主体以独

资、合资、承包、股份制、股份合作制等不同形式投资建设。

## （六）引进、培育专业技术人才

制定人才激励措施，吸引人才加盟，聘请信息技术、冷链物流、绿色食品等相关产业的专家作为农业优势特色产业顾问，指导产业建设和运营。加强新型农民职业培训，造就一批有文化、懂技术、会经营型新型农民，重点加强农业大户、农民专业合作社骨干、农业产业化企业经营者的现代农业知识技能培训。通过开展订单式培训、短期培训、特色培训等多种方式，扩大新型农民培训覆盖面，培养造就一批具有一定职业技能或掌握 1-2 项实用技术的新型劳动者。

### 1.2 取得的成效

自淮南市农业综合开发扶持农业优势特色产业规划（2016年—2018年）发布以来，淮南市加强规划实施力度，区域特色农产品水产、水果、粮食、蔬菜产业快速发展，农业基础设施建设加强，农业科技成果应用开发加快，重大农业项目支持力度加大，重点特色农产品优势区基本形成，专业化生产水平进一步提高，建成了一批现代产业基地强乡镇如曹庵镇、杨公镇、焦岗湖镇、上窑镇、高皇镇、芦集镇等，特色农产品的品种、品质进一步优化，优势产业乡镇规模化、标准化、专业化、市场化水平显著提升，对淮南市的辐射和带动能力明显增强。

**粮食产业：**到 2017 年底，全市调整优质水稻种植面积 15 万亩，产量达到 7.5 万吨，产值 2.4 亿元以上。重点发展优质水稻标准化生产基地建设，产品加工能力提升建设，产品品质提升建设，培育相关龙头企业 3 家，农民专业合作社 6 家，家庭农场 6 个。建立优质水稻良种繁育基地 3 个以上，优质水稻标准化生产基地 3 个，创建优质稻米品牌。调整优质小麦种植面积 15 万亩，产量达到 6.5 万吨。产值 1.5 亿元以上。重点发展优质小麦标准化生产基地建设，产品加工能力提升建设，产品品质提升建设，培育相关龙头企业 3 家，农民专业合作社 6 家，家庭农场 6 个。建立优质小麦良种繁育基地 3 个以上，优质小麦标准化生产基地 3 个，创建优质小麦品牌。

**水产产业：**到 2017 年底，新增水产健康养殖基地面积 6 万亩，其中改造采煤沉陷区新增水产健康养殖基地面积 5 万亩，水产品产量 0.7 万吨，产值 1 亿元。建立水产良种繁育基地 2 个以上。培育省级水产养殖产业龙头企业 1 家，农民专业合作社 18 家，家庭农场 18 个。

**蔬菜产业：**到 2017 年底，新增蔬菜（酥瓜、陆地蔬菜）标准化基地种植面积 3 万亩，产量达到 27 万吨，产值 5 亿元以上。重点发展蔬菜（酥瓜、陆地蔬菜）标准化生产基地，产品加工能力提升建设，产品品质提升建设，培育相关龙头企业 3 家，农民专业合作社 6 家，家庭农场 6 个。建立蔬菜

（酥瓜、陆地蔬菜）优质种苗繁育基地3个以上，蔬菜（酥瓜、陆地蔬菜）标准化生产基地3个，创建优质蔬菜品牌。

**水果产业：**到2017年底，新增草莓标准化基地种植面积3万亩。产值6亿元以上，人均年收入3万元以上。建立年产10万余株的脱毒草莓种苗繁育基地2个以上，建立水果新品种试验示范基地2个以上，快速推动水果新品种的引进与示范，努力打造具有曹庵地理标志的特色草莓产品等；重点培育水果产业龙头企业6家，农民专业合作社12家，家庭农场12个，水果产地批发市场3个；新增绿色、无公害农产品认证5个。

新增葡萄标准化基地种植面积3万亩，产量12万吨，产值10亿元以上。重点培育相关龙头企业6家，农民专业合作社13家，家庭农场18个。建立葡萄种苗繁育基地3个，标准化生产基地2个。新增梨标准化基地种植面积1万亩，创建水果标准园1个，建立梨新品种试验示范基地2个建立梨新品种试验示范基地1个。重点培育相关龙头企业3家，农民专业合作社5家，家庭农场3个。新增绿色、无公害农产品认证2个。新增桃标准化基地种植面积1万亩，重点培育相关龙头企业3家，农民专业合作社3家，家庭农场3个。建立桃种苗繁育基地1个，标准化生产基地3个。

### （一）标准化基地建设进一步加强

依托现代农业产业技术体系，围绕特色农产品发展，加

大标准化基地建设，健全完善生产过程各个环节的技术要求和操作规范。现已建成沿淮淮北 100 万亩优质小麦、水稻等 10 大基地，特色精品农产品生产示范基地 3 万亩；初步形成寿县新桥国际产业园、寿县工业园、凤台粮食加工、潘集食品加工、大通农产品加工、毛集农产品加工、八公山-谢家集豆制品加工等 7 大园区集聚联动发展态势。创建国家级农业科技园 1 个，国家级水产良种场 1 个，省级现代农业示范区 4 个。创建省级标准化示范区 10 个，市级农业标准化示范区 97 个，创建国家级蔬菜标准园 4 家，省级水产健康养殖场 2 个和水产农产品标准化示范基地 2 个。快速推动水果新品种的引进与示范，努力打造具有曹庵地理标志的特色草莓产业标准化生产基地。建立年产 10 万余株的脱毒草莓种苗繁育基地 2 个以上，建立水果新品种试验示范基地 2 个以上，无公害绿色标准化生产基地 3 个。

## （二）新型经营主体蓬勃发展

2016 年以来，市政府制定了一系列促进新型经营主体发展的措施，新型经营主体迎来更大机遇。截止 2018 年，全市现有国家级农业产业化龙头企业 1 家，省级产业化龙头企业 28 家，市级农业产业化龙头企业 246 家，规模以上农产品加工企业 282 家，农民专业合作社达到 3381 个，其中市级以上农民合作社示范社 126 家。家庭农场 1154 家，其中市级以上示范家庭农场 84 家，省级示范家庭农场 31 家。发

展农业社会化服务组织近 2100 家，耕地托管服务面积近 120 万亩，从事农业服务业的专业农民近 5 万人。农业合作社等新型经营主体的迅速壮大，不仅推动了现代农业的发展，也带动了周边农民一起致富，成为乡村振兴的主干力量。

### （三）农产品品质提升有新保障

随着特色农产品产业发展壮大，淮南市越来越重视质量监督体系建设，初步建立了农产品质量安全标准、监管、执法、检测、追溯“五大体系”，蔬菜、水产品所有省级例行监测样结果连续三年合格率达 100%。在 2016 年全市已建立的 60 套乡镇农产品安全快速检测系统基础上，2017 年全市再建 48 套乡镇农产品安全快速检测系统，以进一步完善乡镇农产品质量安全检测体系建设，建立健全“职能明确、力理匹配、业务规范、服务有力”的乡村农产品质量安全检测服务体系。

积极开展无公害农产品产地、绿色食品和有机农产品原料基地的认证，截至 2018 年，全市共认证“三品”（无公害农产品、绿色食品、有机食品）数量 230 个，创建 4 家国家级蔬菜标准园，创建凤台县 15 万亩糯稻、潘集区 15 万亩小麦、10 万亩大豆等全国绿色食品原料生产基地。产品质量显著提高。

### （四）地理标志及品牌建设工作有新进展

地理标志是产品质量和信誉的重要象征。截止 2017 年底，“马店糯米”获得国家地理标志农产品保护，“潘集酥瓜”、“八公山豆腐”获国家地理标志产品保护。打造了“曹庵草莓”、“红光葡萄”、“大通双孢菇”、“凤台大米”、“凤台淮王鱼”、“瓦埠湖银鱼”等一批知名品牌。打造了一个品牌，带活了一个产业，富裕了一方农民，一、二、三产融合发展显现，效益明显且市场前景广阔。

### 1.3 存在问题

#### （一）农业基础设施相对薄弱

随着采煤沉陷区的逐年增多，沟渠、道路等农业基础设施损毁比较严重；区域性低产田改造等基础设施建设项目，由于缺少投资主体和资金，多数处于长年失修状况，农业基础设施不完善影响农业机械化生产，阻碍农业规模化、集约化生产。

#### （二）农业科技水平有待提高

传统农业往往过分追求产量而忽视质量，大多采用高密度集约化种植，过量施肥施药，产品品质低。支撑特色农产品发展的科技创新和新技术储备不足，良种工程及技术推广体系不完善，产品质量标准化程度不够，质量控制不到位，严重影响经济效益的进一步提高。

### （三）农业产业化水平有待提升

龙头企业、新型经营主体规模普遍偏小，农业集中规模优势不强，辐射带动能力较弱；农产品产业链条短，技术含量低的初加工产品较多，高附加值的精深加工产品少；农业产业化中介组织发育滞后，实力不强，无法有效联结企业和农户；农产品市场流通不畅，营销手段落后，产品分级包装、保鲜储运薄弱，抵御市场风险能力较差，带动农户增收能力有限。农业优势特色产业品牌还比较弱，社会影响度不高。

### （四）农业优势特色产业需进一步提升及调整

目前，淮南市农业优势特色农产品生产规模小，市场竞争力不强，良种的引进、试验、示范、推广应用力度不够。产业布局趋同且而分散，没有规模效益。特色农产品的发展没有很好的规划，出现特色不特、优势不优和零星分散的现象。同时，随着人们对特色农业产业增收作用认识程度的不断加深，受到部分农产品价格持续上涨的刺激，农民积极性空前高涨，对国内外消费市场的理性分析不足，导致淮南市水果产业开发过度，产量过快上升引起效益下降，一旦市场波动，将对农民收入造成巨大影响，急需进行进一步提升及调整。

### （五）农业优势特色产业与扶贫产业结合度有待提高

淮南市是农业大区，发展农业产业是推进精准扶贫的重

要途径，在培植壮大农业优势特色产业过程中，培育发展能带动贫困户脱贫，具有自身特色的农业产业不明显。同时由于区范围内缺乏具有市场竞争力的龙头企业，加工、营销产业链条有待深化，带动农户增收能力有限。

## 1.4 改进的措施

### （一）坚持规划引领，强化规划落实

强化规划落实农业综合开发特色产业规划是按照“项目变产业、单一变多元、主导变引导”的扶持思路，找准优势特色产业链条中的关键环节、薄弱环节，进行重点扶持、连续扶持，打造优势特色产业集群。市有关部门要按照职责分工，密切配合，齐抓共管，形成合力。市农委对全是粮食产业、水产产业、蔬菜产业、水果产业发展统筹规划并提出年度建设任务。市发改委会同市农委积极争取各级产业政策、项目扶持。市财政局加大对粮食产业、水产产业、蔬菜产业、水果产业发展的财政投入，强化项目资金管理。

### （二）加强标准化基地建设

按照“区域化布局、规模化开发、基地化建设、标准化生产、产业化经营、外向型发展”的总体思路，进一步加大科技投入，集中力量培植发展一批具有一定基础和竞争力的优势农产品标准化生产基地，提高农业综合效益和竞争力，坚持走以龙头带基地的路子，鼓励适度规模经营和特色经

营，建立起“龙头+基地+农户”的生产经营格局。在加强基地硬件建设的基础上，完善强化基地的软件建设，加大对新型经营主体、农户的培训力度，完成科学技术的最后一公里的对接；加强互动交流、参观学习，吸收借鉴先进的生产经营理念。

### （三）加强品牌建设，实施品牌战略

全面实施品牌战略，是推进农业产业化的有效载体。在推进农业产业化的工作中，要把农业产业化发展与实施品牌战略有机结合起来，以农业产业化发展促进品牌建设，以品牌建设推动农业标准化建设。围绕开发、培育、创建当地品牌农产品的目标，把推进农业产业化作为一项基本工作，引导生产和经营者开发、培育更多的无公害产品、绿色食品和有机食品，创建更多的市级、省级、国家级品牌农产品。

### （四）推动三产融合发展

面对近年来农业农村经济发展新形势，改变以往就生产抓生产，就加工抓加工，就服务抓服务的传统思维，以“三产联动”作为发展战略，着力打破产业壁垒、打破行业界限、打通融合渠道，由一产向二产链接，向三产开发，推进现代农业发展由生产导向向市场导向转变，推动三产融合发展，打造了新的经济增长点，推进农业增效、农民增收、农村繁荣，实现农业现代化、城乡一体化。发展三产融合，一方面

要注重产品品质，真正实现生态、绿色、有机、安全、健康；另一方面加强“硬”件建设，适度规模化经营，实现三产的联动；再者加强“软”件建设，培育新型农业经营主体，树立农业现代化的新理念，培养新人才，研发新技术，创新新机制。

## 第二章 新《规划》指导思想、基本原则与总体目标

### 2.1 指导思想

全面落实党的十九大精神，按照中央一号文件的总体要求，围绕实施乡村振兴战略，以市场需求为导向，以资源禀赋为基础，以产业兴旺、农民增收为目的，通过财政补助、贷款贴息等方式，撬动金融资本和社会资本更多的投向农业优势特色产业。大力推进农业供给侧结构性改革，按照区域化布局、标准化生产等要求，做大做强蔬菜、水产、粮食 3 大农业优势特色产业。通过培育扶持龙头企业和新型农业经营主体，推进“一村一品、一乡（镇）一业、一区二特”的发展模式，建设一批标准化、规模化的农业优势特色农产品生产基地。培育一批农业优势特色产业乡（镇）。加强“三品一标”产品认证，实施品牌战略，全面构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高现代农业经营集约化、组织化、规模化、产业化水平。促进增收增效，形成一、二、三产业融合发展的战略思路。

### 2.2 基本原则

**资源依托原则。**发展特色农产品要紧扣区域独特资源与生态条件，突出区域特色和地方特色，将特色农产品生产集

中布局在最适宜区内。

**市场导向原则。**发展特色农产品必须坚持市场导向，既要瞄准现实需要，也要着眼潜在需求，既要占领国内市场，又要开发国外市场。在品种选择上突出品质特色、功能特色、季节特色，满足市场需求的多样化、优质化、动态化要求。

**产业开发原则。**发展特色农产品着眼于特色农产品产业整体开发和整体竞争力的提高，通过延伸产业链和产业化经营，建立完整的特色农产品产业链，提高农产品整理竞争力。

**规模适度原则。**发展特色农产品必须充分考虑资源与市场的特殊性，组织适度规模生产，以提高生产效率，保持产品自然特性和经济价值。

**科技支撑原则。**发展特色农产品要以科技进步来保障特色农产品特有的品质，加强种质资源驯化，改造传统生产经营方式，稳定和增强特色农产品的品质优势，培育核心竞争力。

**生态文明原则。**发展特色农产品要防止过度开发，同时兼顾生态环境保护，建设生态文明特色产业村，促进特色农业可持续发展。

## 2.3 总体目标

规划期内，通过重点扶持，连续扶持，培育壮大一批龙头企业和新型农业经营主体，着力打造3个农业优势特色产

业：蔬菜产业、水产产业、粮食产业，做大做强一批区域农业优势特色产业乡镇，区域农业优势特色产业水平、农业综合开发支持农业产业发展财政资金使用效果显著提升。到2021年形成3个农业优势特色产业集群。

序号	市	区县	产业类型 1	具体品种
1	淮南市	潘集区、郊区、寿县	蔬菜产业	酥瓜、西瓜、萝卜、黄心乌、食用菌、水生蔬菜等
2		郊区、凤台县、	水产产业	四大家鱼、河蟹、小龙虾等
3		潘集区、凤台县、寿县	粮食产业	优质水稻

## 第三章 产业区域布局与发展重点

### 3.1 蔬菜产业

#### （一）发展现状

2017年底全市蔬菜播种面积60万亩、产量126.7万吨，质量安全水平稳步提升，合格率99.5%以上。创建国家级蔬菜标准园1个、省级蔬菜标准园2个、农产品标准化示范基地2个。现有省级产业化龙头企业1家，市级农业产业化龙头企业3家，家庭农场14家，专业合作社60个，产业联合体6家，蔬菜产业产业化水平较高。打造了“安徽名牌”——淮建西红柿，“安徽省著名商标”、“淮南市知名商标”——菌润双孢菇。蔬菜产业具有人均收益高，配套设施成熟等特点，具有良好的基础及市场潜力。

淮南市是一个农业大市、富饶之市。全市耕地470万亩。近年来，通过大力调整农业产业结构，农业产业化水平逐年提升，城郊型农业快速发展，建立了优质粮、蔬菜、养殖业、水果业、水产业、豆制品六大基地和一批现代农业科技示范园区。作为淮南市重要的蔬菜供应基地，特别是最近几年农业结构调整得到较快发展，主要种植品种西红柿、豇豆、毛豆、黄瓜、萝卜、甘蓝、白菜、辣椒、绿花菜、西葫芦、芹菜、大蒜等数十个品种，申报了双孢菇、西葫芦、黄瓜、茄子、辣椒等无公害蔬菜产品，蔬菜产品销售到周边合肥、南

京、上海等地。

## （二）特色与优势

### （1）区域资源优势

一是区域位置优越，交通便利。淮南市处在中国承东启西、南北对接的过渡带上，地处黄淮平原南端，东南与合肥市为邻，西南与六安市为界，北部与阜阳市为界，属合肥经济圈的核心层。蔬菜作为特殊农产品，其流通的环节越少，时间越短，就越有利于流通部门和消费者，由于淮南市优越的地理区位，在产品的运输与保鲜方面有巨大优势。二是气候温和，适宜蔬菜等多种农作物生长。淮南市属于暖温带半湿润季风气候区，春季温暖湿润，夏季高温多雨，光照充足，平均气温 16.6℃，全年无霜期 238 天。该区域属河流冲积平原区，地势平坦，土质肥沃。地形与气候条件适宜蔬菜等特色经济作物生产。三是耕地、劳动力资源丰富。淮南市耕地资源丰富，农业人口比重较高，大部分农户有农业生产传统和丰富经验，具有发展绿色粮食的天然优势。

### （2）比较优势

蔬菜是人类的基本食物来源之一。淮南市是传统蔬菜种植区，陆地蔬菜种植面积大，近年来，淮南市蔬菜产业快速成长，已成为我市主要农产品，是我市农业经济发展的支柱产业，其在促进农民增收、促进农村就业的地位日益突出，2017 年，全市瓜菜播种面积 60 万亩，总产达 126.7 万吨，

农民人均种菜收入 500 元以上，基本形成以曹庵镇、杨公镇、焦岗湖镇、上窑镇、高皇镇等万亩基地和 80 个蔬菜生产专业村为中心，辐射带动的集中连片面积不断增加的喜人局面。据调查淮南市露地蔬菜亩纯收入 2000 元左右，大棚蔬菜亩纯收入 4000 元左右，日光温室亩纯收入 8000 元左右，分别是大田农作物的 2 倍、5 倍、10 倍，种植蔬菜经济效益相对较高。

### （3）技术优势

新产品、新技术、新物资的交流进一步促进了蔬菜生产。淮南市建设了现代化的育苗工厂，年育苗 2000 万株，蔬菜优新品种面积达到 10 万亩，优新品种率达到 80%。淮南市农委与安徽农科院、安徽农业大学保持着长期的合作关系，依托科研院校科技优势，围绕无公害蔬菜生产研究、蔬菜新品种、新技术引进与推广等重点合作和攻关，着力解决制约淮南市蔬菜产业发展的瓶颈问题和基地建设急需解决的技术难题。2016-2018 年，与安徽省农科院合作，先后在合肥、淮南市等地举办蔬菜种植技术举行培训，涉及培训新型经营主体及新型农民 1000 人次，目前，全市 30 岁至 60 岁的农民 80%都基本掌握了蔬菜种植技术，技术优势明显。

### （4）市场潜力优势

随着经济生活水平的提高，消费者越来越追求生态、绿色、健康的产品，对绿色无公害蔬菜的需求量呈快速增长的

趋势。发展绿色无公害蔬菜以及配套加工，仓储等产业，拓展营销渠道，延长产业链，提高产品附加值，潜力巨大。蔬菜属于鲜活农产品，长途运输会导致蔬菜较高的损失率，而随着流通领域的日益完善，以及近年来绿色通道的开通，使绿色无公害蔬菜长距离跨地区运输、销售成为现实，淮南市紧靠合肥城市圈，随时可以向合肥、南京、上海等大中城市主销区市场供应及季节性调剂，市场潜力巨大。

### （三）重点任务

#### （1）蔬菜产业发展思路

到 2021 年，新增高品质绿色蔬菜产业种植基地面积 9 万亩，产值达 6 亿元以上，人均年收入 2 万元以上。建立年产 30 万余株的蔬菜种苗标准化繁育基地 3 个以上，建立蔬菜新品种试验示范基地 3 个以上，建立蔬菜标准化生产基地 3 个，努力打造具有淮南市特色蔬菜品牌产业；重点培育蔬菜产业规模以上龙头企业 18 家，农民专业合作社 36 家，家庭农场 36 家，农业产业化联合体 12 家，蔬菜产地批发市场 3 个；新增绿色、无公害农产品认证 18 个。社会化服务基本覆盖农业生产主要环节，多种形式适度规模经营比重达到 50% 以上。

#### （2）发展任务

2019 年

新增高品质绿色蔬菜产业种植面积 3.0 万亩。创建省级

蔬菜标准园 1 个，重点扶持蔬菜产业规模以上龙头企业 6 家，农民专业合作社 12 家，家庭农场 12 个，农业产业化联合体 4 个，产地批发市场 1 个。新增绿色、无公害农产品认证 6 个。社会化服务基本覆盖农业生产主要环节，多种形式适度规模经营比重达到 40%。

#### 2020 年

新增高品质特色蔬菜产业种植面积 3.0 万亩。创建省级蔬菜标准园 1 个，重点扶持蔬菜产业规模以上龙头企业 6 家，农民专业合作社 12 家，家庭农场 12 个，农业产业化联合体 4 个，产地批发市场 1 个。新增绿色、无公害农产品认证 6 个。社会化服务基本覆盖农业生产主要环节，多种形式适度规模经营比重达到 45%。

#### 2021 年

新增高品质特色蔬菜产业种植面积 3.0 万亩。创建省级蔬菜标准园 1 个，重点扶持蔬菜产业规模以上龙头企业 6 家，农民专业合作社 12 家，家庭农场 12 个，农业产业化联合体 1 个，产地批发市场 1 个。新增绿色、无公害农产品认证 6 个。社会化服务基本覆盖农业生产主要环节，多种形式适度规模经营比重达到 50%。

### （四）区域布局

结合现有优势及发展潜力，淮南市特色蔬菜产业布局如下：

郊区：谢家集区杨公镇、李郢孜镇、唐山镇、孙庙乡、孤堆乡，大通区孔店乡、上窑镇、九龙岗镇、洛河镇，毛集区毛集镇、焦岗湖镇、夏集镇，田家庵区的曹庵镇、史院乡，共建设绿色无公害蔬菜种植基地面积3万亩。

潘集区：高皇镇、平圩镇，芦集镇、架河镇、泥河镇、潘集镇、田集街道新增优质、绿色蔬菜生产基地3万亩。

寿县：茶庵镇、隐贤镇、迎河镇、涧沟镇、丰庄镇、寿春镇、窑口镇、张李乡、正阳镇、众兴镇等新增绿色设施蔬菜生产基地3万亩。

## （五）扶持内容

### （1）扶持方向

①加强蔬菜良种引进、示范与推广，提高良种覆盖率，提高产品品质。重点扶持蔬菜新品种育苗和组织繁育产业化发展。

②加强专用设施建设（如蔬菜避雨设施建设）、仓储（保鲜库）加工设施建设。强化特色产品产后处理，积极发展适应市场需求的精深加工产品，突出产品的功能性开发，延长产业链，提高附加值，拓展营销渠道。建立蔬菜产品批发市场。

③集中规划优势区域。加强优质蔬菜种植基地乡镇设施蔬菜标准化、规模化建设。重点打造休闲观光、休闲采摘农业，促进三产融合发展。

④加快蔬菜产业质量标准体系建设，规范行业标准，提升产品市场竞争力，培育名牌产品。健全特色产品品质、安全标准和监督、管理机制，加强特色产品产地认证。强化利用信息技术手段进行栽培技术管理、采收、管控、水肥监控、质量监管、物联网监控、服务平台建设。

⑤建立有机肥厂，推进秸秆、有机肥还田。

⑥加强对农民的专业种植知识技能培训。通过建立区级核心技术示范区，采取定期举办技术培训班、现场示范指导、组织观摩交流等多种形式，来提高广大种植户技术水平。

## （2）重点环节

### ①标准化建设

建立健全主要蔬菜产品标准体系，积极利用最新科技成果，在已有的国家标准、行业标准和地方标准的基础上，制订与国际标准接轨并符合淮南市郊区生产需要的蔬菜生产技术规程和蔬菜质量标准。建设一批较高水平的农业标准化示范区，充分发挥农业标准化示范区的典型示范作用，推动全市农业标准化工作的全面开展，到2021年，示范区主要农产品三品产地认定（绿色食品、有机食品和无公害农产品）覆盖率达到90%以上。建立和完善质量安全监测体系，跟踪监测蔬菜产品质量安全；建立健全蔬菜质量安全检测中心，监测能力能够适应当地蔬菜质量安全检验检测需要；实行蔬菜储存、加工、运输、销售等过程质量安全控制；大力推进

蔬菜质量安全、质量等级、计量、包装标识等标准的实施；培育 2~3 个实行标准化管理的蔬菜批发市场，并实施蔬菜质量安全市场准入制度。

## ②社会化服务

加强基础设施建设的服务体系建设，如农田水利建设，蔬菜流通重点设施建设，商品蔬菜生产基地建设，农业教育、科研、技术推广和气象基础设施等；加强技术推广的服务体系建设，如加大技术培训力度，年均培训菜农 500 人次以上，重点加强蔬菜产业科技示范户建设；加强资金投入的服务体系建设，为新型农业经营主体提供信息服务、提供政策和法律服务等等；提供的各种服务，包括农业产前、产中、产后的全面、系统、一体化的服务，如产前的生产资料供应（种子、化肥、农药、薄膜等）、产中的耕种技术、栽培技术、病虫害防治技术等等技术服务以及产后的销售、运输、加工、售后等服务。

## ③产业链关键环节建设

大力推广蔬菜配套栽培管理技术，实行技术人员联系新型经营主体制度，不断提高蔬菜产业发展水平。着力抓好蔬菜品种选育和种苗繁育，促进引进品种的本地化，加强技术集成创新与推广，掌握品种等产业发展的核心技术。大力扶持龙头企业与中介服务组织培养，加快蔬菜产业产业化经营步伐，鼓励扶持加工、营销龙头企业参与或指导生产，使产

品达到产销对路，营销畅通，3年累计重点完成蔬菜农超对接10~15个品种。培育专业协会和农民经纪人，提高农民的组织化程度，增强农民抵御市场风险的能力，3年累计扶持绿色蔬菜产业专业合作社5~10家，家庭农场10~15个。

## （六）投资估算

### （1）总投资估算

根据淮南市农业蔬菜优势特色产业扶持方向与环节，三年规划建设总投资2.7亿元。其中申请财政资金1.35亿元，企业及农民自筹1.35亿元。

### （2）分专项投资估算

①基地建设投资0.9亿元。土地平整、沟渠路等配套设施投资，设施栽培大棚及配套滴灌设施建设等。

②蔬菜保鲜库及产品加工建设投资0.6亿元。

③产地批发市场0.15亿元。

④营销渠道建设0.15亿元。

⑤品牌建设0.15亿元。

⑥新品种、新技术引进、示范0.3亿元。

⑦循环生态经济0.15亿元。

⑧农业物联网建设0.15亿元。

⑨新型农民培训0.15亿元。

## （七）效益分析

## （1）经济效益

规划期末，淮南市无公害蔬菜生产基地新增9万亩，年新增产量36万吨，新增产值6亿元以上；随着示范带动效应的逐年增强，农业优势特色产业规模的逐年扩大，经济效益将更加显著。

## （2）社会效益

### ①促进农业产业结构升级

发展绿色无公害蔬菜产业，亩产效益显著提高，农民增收显著，土地产出率大幅提升。在采煤沉陷区、水域滩涂地发展蔬菜产业，提高了土地利用效率，调整了农业产业结构，蔬菜产业主要供市民品尝、休闲、采摘，亩均效益明显，促进一产、二产、三产融合发展，农业产业结构升级。

### ②促进农民就业增收

发展绿色无公害蔬菜产业，充分利用曹庵草莓地理标志，强调品牌建设，规模化、标准化发展，设施大棚种植率百分之百，每年直接带动3万户农民创业增收，亩均收入超万元。充分利用水域滩涂发展绿色无公害蔬菜产业通过示范带动，现代市场经济意识和先进的生产经营观念将逐步渗透到人民群众的思想意识中，广大农民群众的生产观念和经营观念将得到更新和进步，市场意识和竞争能力得到锻炼和提高，有力促进淮南市社会、经济协调发展，社会效益显著。

## （3）生态效益

蔬菜产业按照绿色无公害标准进行建设，有效遏制化学农药和无机肥料的使用，减轻农业生产对水质、大气和土壤的污染。特别是蔬菜产业规模化、标准化、品牌化发展，蔬菜面积的增加将有效提升淮南市绿化面积，乡村环境得以绿化、美化，采煤沉陷区脆弱的生态环境将有显著改观。农民环境保护意识增强，淮南市优势农业特色产品生产将逐步迈入可持续健康发展轨道，其生态效益十分显著。

## （八）环境影响评价

### （1）对水环境影响评价

#### ①对地表水的影响

项目区通过明渠灌溉系统和喷灌、滴灌系统进行灌溉，输送过程中不产生地表径流和渗漏，对地表水无不良影响。

#### ②对地下水的影响

灌溉面积和用水量的增加必然会导致农田排水量的增加，因此农药、化肥的流失量也会有所增加，一方面会随雨季洪水进入河道而增加河道水体的污染负荷，另外一方面还会随农田灌溉水的渗入而增加对地下水的污染。

### （2）对土壤环境影响评价

#### ①减少水土流失

灌溉面积的增加降低了土壤资源的流失，有利于地表植被生长和土壤生产力的提高，有利于淮南市整体生态环境的恢复和改善。

## ②降低农药残留污染

项目运行后，土地使用质量提高，使用的农药总量降低，残留期长的农药用量大幅度消减，取而代之的是高效、低毒、低残留农药，半衰期短，在土壤中残留量低，土壤环境将得到改善。

## ③提高土地利用率

喷灌系统和管灌系统直接输水到田间，不像畦田漫灌那样修筑田埂，节水灌溉和传统漫灌相比可以节省沟、渠占地，增加种植面积。

## ④减轻化肥污染

传统种植蔬菜需大量施用化肥，致土壤板结、土壤微生物多样性降低。而绿色蔬菜种植将大量施用生物有机肥，化肥大幅降低，从而有利于改善土壤微环境。

### （3）对大气环境影响评价

蔬菜提高绿色覆盖率，蒸腾作用加强，空气中湿度加大，对小气候起到了一定条件的调节作用，改善了周边生态居住环境。采用节水增效灌溉，缓解用水矛盾，遏制扬尘，改善大气环境。

### （4）综合评价

#### ①主要有利影响

发展特色农业产业，实施节水工程和土壤改良工程，提高水资源利用率，改善土壤环境和气候环境，土地生产能力

显著提高，人居环境得以改善，农民收入显著增加，其经济效益、社会效益和生态效益显著。

### ②主要不利影响

在淮南市发展蔬菜特色产业对周边水环境和土壤环境也会造成一些不利影响。在防治病虫害过程中，农药的施用对水和土地会有一定污染；有机肥的大量施用，也会造成土地肥力过剩，微生物富集等问题。

### ③需注意事项

发展特色蔬菜产业，除农业生产过程外，还需重点注意加工阶段的工业“三废”污染：蔬菜采收时用清洁、卫生、无污染的采收工具，运输贮藏时注意按品种分类贮藏保鲜，避免产品破损、腐烂与霉变；加工企业须持有加工生产许可证，严格按照绿色蔬菜加工规程操作，净菜加工须用检测合格的生活饮用水清洗，用无毒的食品包装物包装，严格控制防腐剂、添加剂的不当使用

## 3.2 水产产业

### （一）发展现状

2017年全市养殖面积36893公顷，其中：池塘11216公顷，湖泊15227公顷，河沟3546公顷，水库6016公顷，网箱132.8公顷。稻田养殖主要集中在寿县、凤台县、潘集区，全年发展稻田养殖2066公顷。水产品产量170935吨，生产

鱼苗 31.36 亿尾，生产鱼种 18761 吨，投放鱼种 26255 吨，实现渔业总产值 30.6 亿元。

目前，全市共创建 22 家农业部水产健康养殖示范场，6 家省级水产良种场，3 家省级农业产业化龙头企业。最近五年共向淮河、高塘湖、焦岗湖等天然水域增殖放流 2600 万尾。有效地改善了淮河等水域的渔业种群结构，较大程度的恢复了自然水域鱼类种群资源。同时还建立了淮河国家级淮王鱼种质资源保护区和焦岗湖国家级芡实种质资源保护区。同时开展退网还湖工作，对瓦埠湖的围拦网全面进行拆除，恢复保护瓦埠湖的生态环境。渔业生态环境得到了一定改善，一些重大的养殖病害得到了有效控制，水产品质量安全水平显著提高，绿色食品、无公害食品生产渐成规模。

## （二）特色与优势

### （1）区域资源优势

一是区域位置优越，交通便利。淮南市处在中国承东启西、南北对接的过渡带上，地处黄淮平原南端，东南与合肥市为邻，西南与六安市为界，北部与阜阳市为界，属合肥经济圈的核心层。水产品作为鲜活产品，其流通的环节越少，时间越短，就越有利于流通部门和消费者，由于淮南市优越的地理区位，在产品的运输与保鲜方面有巨大优势。二是气候温和，适合鱼类生长。淮南市属于暖温带半湿润季风气候区，平均气温 16.6℃，全年基本无冰期，有利于水生植物和

浮游微生物的繁殖，为鱼虾等水生生物的养殖提供了有利条件。三是淡水资源丰富。淮南市淡水资源丰富，焦岗湖、瓦埠湖、安丰塘水面积广阔，水质优，无污染，为绿色水产产业提供了有利的条件。

### （2）比较优势

淮南市境内水域面积广阔，水质优良，采煤沉陷区形成的连片水域为水产养殖提供了无可比拟的优势。“天下第一塘”——安丰塘由大别山水系汇聚而成，水中微量元素丰富，纯净无污染。谢家集施家湖水产中心的“施家湖”牌系列水产品荣获绿色食品称号，被评为省级标准化示范基地。

### （3）技术优势

新产品、新技术、新物资的交流进一步促进了淮南市水产生产。与上海海洋大学、安徽省农科院水产所、省市水产站保持着长期的合作关系，建立科研基地，依托科研院所科技优势，围绕水产产业可持续发展等重点合作与攻关。扩大了实用技术覆盖率，降低了农业生产成本。实施标准化水产生产，包村入户，对农民实施手把手、面对面指导和服务，提高水产产量和质量，技术优势明显。

### （4）市场潜力优势

随着经济生活水平的提高，消费者越来越追求生态、绿色、健康的产品，对绿色无公害农产品水产品等的需求量呈快速增长的趋势。农业加速向规模化、集约化、标准化、产

业化方向发展，并向城郊农业、都市农业、休闲农业、生态农业发展。发展水产产业是解决农业结构调整、农民增收的主要途径。发展绿色无公害水产品以及配套加工，仓储等产业，拓展营销渠道，延长产业链，提高产品附加值，潜力巨大。

### （三）重点任务

#### （1）水产产业发展思路

充分利用采煤沉陷区形成的湖泊优势资源，发展大水面水产养殖，推行水产规模化、标准化健康养殖和绿色加工，推广河蟹的套养技术，着力构建优质种苗繁育、技术支撑、渔业监管、现代营销等体系建设，推进产业化经营，规模化生产，促进水产健康可持续发展。

到 2021 年，新增水产健康养殖面积 6 万亩，其中采煤沉陷区新增养殖面积 2 万亩，水产品产量 0.6 万吨，产值 1 亿元；新增农业部水产健康养殖场 3 个，重点培育规模以上水产品加工企业 1 家，农民合作社 24 家，家庭农场 24 个，农业产业联合体 8 个，水产品产地批发市场 1 个。

#### （2）发展任务

2019 年

新增水产健康养殖基地面积 2 万亩；新建农业部水产健康养殖场 1 个，

重点培育农民合作社 8 个，家庭农场 8 个，农业产业联

合体 2 个。社会化服务基本覆盖水产生产主要环节，多种形式适度规模比重达到 40%以上。

#### 2020 年

新增水产健康养殖基地面积 2 万亩；新增农业部水产健康养殖场 1 个；重点培育农民合作社 8 家，家庭农场 8 个，农业产业联合体 3 个。社会化服务基本覆盖水产生产主要环节，多种形式适度规模比重达到 45%以上。

#### 2021 年

新增水产健康养殖基地面积 2 万亩；新增农业部水产健康养殖场 1 个；重点培育规模以上水产品加工企业 1 家，农民专业合作社 8 家，家庭农场 8 个，农业产业联合体 3 个，新增水产品批发市场 1 个，社会化服务基本覆盖水产生产主要环节，多种形式适度规模比重达到 70%以上。

### （四）区域布局

结合现有优势及发展潜力，淮南市特色水产产业布局如下：

郊区：谢家集区唐山镇、望峰岗镇、孙庙乡建立水产健康养殖基地面积 1.5 万亩；大通区九龙岗镇、上窑镇、孔店乡建立水产健康养殖基地面积 0.75 万亩；毛集区焦岗湖镇、夏集镇，田家庵区史院乡等建立水产健康养殖基地面积 0.75 万亩。

凤台县：桂集镇、新集镇、刘集镇、张集镇、钱庙乡、

杨村镇、朱马店镇、顾桥镇等乡镇新增优质水产品养殖面积3万亩。

## （五）扶持内容

### （1）扶持方向

①加强水产良种引进、示范与推广，提高良种覆盖率，提高产品品质。重点扶持产业化发展。

②加强专用设施建设、仓储（保鲜库）加工设施建设。强化特色农产品产后处理，积极发展适应市场需求的精深加工产品，突出特色农产品的功能性开发，延长产业链，提高附加值，拓展营销渠道。

③集中规划优势区域。加强优质水产种植基地乡镇水产标准化、规模化建设。重点打造休闲观光农业，促进三产融合发展。

④加快水产产业质量标准体系建设，规范行业标准，提升产品市场竞争力，培育名牌产品。健全特色农产品品质、安全标准和监督、管理机制，加强特色产品产地认证。强化利用信息技术手段进行栽培技术管理、采收、管控、水肥监控、质量监管、物联网监控、服务平台建设。

⑤加强对农民的专业种植知识技能培训。

### （2）重点环节

#### ①标准化建设

建立健全主要水产品标准体系，积极利用最新科技成

果，在已有的国家标准、行业标准和地方标准的基础上，制订与国际标准接轨并符合淮南市郊区生产需要的水产品生产规程和水产品质量标准。建设一批较高水平的水产养殖业标准化示范区，充分发挥水产养殖业标准化示范区的典型示范作用，推动全市水产养殖业标准化工作的全面开展，到 2021 年，示范区主要水产品三品产地认定（绿色食品、有机食品和无公害农产品）覆盖率达到 90%以上。建立和完善质量安全监测体系，跟踪监测水产品质量安全；建立健全区级水质量安全检测中心，监测能力能够适应当地水产品质量安全检验检测需要；实行水产品储存、加工、运输、销售等过程质量安全控制；大力推进水产品质量安全、质量等级、计量、包装标识等标准的实施；培育 2~3 个实行标准化管理的水产品批发市场，并实施水产品质量安全市场准入制度。

## ②社会化服务

加强基础设施建设的服务体系建设，如水利建设，水产品流通重点设施建设，水产品生产基地建设，农业教育、科研、技术推广和气象基础设施等；加强技术推广的服务体系建设，如加大技术培训力度，年均培训 500 人次以上，重点加强水产品产业科技示范户建设；加强资金投入的服务体系建设，为新型农业经营主体提供信息服务、提供政策和法律服务等等；提供全面、系统、一体化的服务，如养殖技术、

育苗技术、病害防治技术等等技术服务以及产后的销售、运输、加工、售后等服务。

### ③产业链关键环节建设

强化良种推广，引进及培育一批生长快、抗病能力强的水产良种新品系，以省市级良种场为重点，培育一批育繁推一体化的现代种业龙头企业；发展资源节约、环境友好、集约高效、质量可控的生态养殖方式；鼓励水产企业组建专业电子商务运营团队和平台，依托淘宝、京东等第三方电子商务平台开设水产品交易商场；支持水产企业争创中国驰名商标、国家地理标志、省著名商标、省名牌产品、无公害水产品等品牌；培育龙头企业。通过项目、资金、科技、金融、用海用地等方面政策的扶持，推动水产加工企业做大做强；建立健全渔业标准体系，持续开展水产品质量安全监督；培育一批产业相对集中连片、规划布局合理、基础设施完善、物质装备先进、运行机制灵活、综合效益显著的现代渔业产业园区、示范基地。培育专业协会和农民经纪人，提高农民的组织化程度，增强农民抵御市场风险的能力。

## （六）投资估算

### （1）总投资估算

根据淮南市水产优势特色产业扶持方向与环节，三年规划建设总投资 1.8 亿元。其中申请财政资金 0.9 亿元，企业及农民自筹 0.9 亿元。

## （2）分专项投资估算

①基地建设投资 0.6 亿元。土地平整、沟渠路等配套设施投资。

②保鲜库及产品加工建设投资 0.4 亿元。

③产地批发市场 0.1 亿元。

④营销渠道建设 0.1 亿元。

⑤品牌建设 0.1 亿元。

⑥新品种、新技术引进、示范 0.2 亿元。

⑦循环生态经济 0.1 亿元。

⑧农业物联网建设 0.1 亿元。

⑨新型农民培训 0.1 亿元。

## （七）效益分析

### （1）经济效益

规划期末，淮南市绿色水产生产基地达到 6 万亩，年新增产量 24 万吨，新增产值 4 亿元以上；随着示范带动效应的逐年增强，农业优势特色产业规模的逐年扩大，经济效益将更加显著。

### （2）社会效益

#### ①促进农业产业结构升级

发展绿色水产产业，产业为四大家鱼、河蟹、小龙虾、鳊鱼，通过标准化基地建设，推动水产产业规模化、标准化、品牌化生产，品质更加安全，亩产效益显著提高，农民增收

显著，土地产出率大幅提升。加大对水产加工企业加工设备的改造力度，提高了加工转化率，农产品品质安全得到保证，调整了农业产业结构，促进一产、二产、三产融合发展，农业产业结构升级。

## ②促进农民就业增收

发展绿色水产产业，强调品牌建设，规模化、标准化发展，每年直接带动2000户农民创业增收，亩均收入超万元。通过示范带动，现代市场经济意识和先进的生产经营观念将逐步渗透到人民群众的思想意识中，广大农民群众的生产观念和经营观念将得到更新和进步，市场意识和竞争能力得到锻炼和提高，有力促进淮南市社会、经济协调发展，社会效益显著。

## （3）生态效益

水产产业按照绿色无公害标准进行建设，有效遏制化学农药和无机肥料的使用，减轻农业生产对水质、大气和土壤的污染。特别是水产产业规模化、标准化、品牌化发展，水产面积的增加将有效提升淮南市乡村环境得以绿化、美化，采煤沉陷区脆弱的生态环境将有显著改观。农民环境保护意识增强，淮南市优势农业特色生产将逐步迈入可持续健康发展轨道，其生态效益十分显著。

## （八）环境影响评价

### （1）对水环境影响评价

### ①对地表水的影响

水产养殖对维持淡水生态系统的稳态起着重要的调节作用，鱼虾等水生生物会减缓藻类及其他浮游生物的迅速繁殖，避免水质富营养化引起的赤潮现象。

### ②对地下水的影响

水生生物的饲养中引入的一些离子及氮磷等元素，通过渗透作用，会对地下水的水质及 pH 有一定影响。

## （2）对土壤环境影响评价

### ①提高土地利用率

采煤塌陷区水面通过整治，符合水产养殖，提高了土地利用率，改变了传统一麦一稻生产方式。

### ②减轻水面污染

传统养殖需大量施用鱼饵料，致使水体生物多样性降低，水面污染严重。绿色水产品、水产品养殖，将大量减少食料投送，通过延长鱼类食物链增加水产品品质，从而有利于改善水环境。

## （3）对大气环境影响评价

水产产业提高水面覆盖率，蒸腾作用加强，空气中湿度加大，对小气候起到了一定条件的调节作用，改善了周边生态环境。

## （4）综合评价

### ①主要有利影响

发展农业优势特色水产产业，实施绿色养殖，提高水资源和土地资源利用率，改善土壤环境和气候环境，人居环境得以改善，农民收入显著增加，其经济效益、社会效益和生态效益显著。

### ②主要不利影响

在淮南市发展水产特色产业对周边水环境和土壤环境存在一定的影响。鱼虾的饲养会对地表水和地下水的水质及成分造成一定程度上的改变。

### ③需注意事项

发展特色水产产业，除农业生产过程外，还需重点注意加工阶段的工业“三废”污染：水产采收时用清洁、卫生、无污染的采收工具，运输贮藏时注意按品种分类贮藏保鲜，避免产品破损、腐烂与霉变；加工企业须持有加工生产许可证，严格按照绿色水产加工规程操作，用无毒的食品包装物包装，严格控制防腐剂的当使用。

## 3.3 粮食产业

### （一）发展现状

淮南市是全国重要的优质粮生产基地，从业人口众多，农业基础好，全市各个县区各自发挥特色，使全市粮食产业全方位多角度开花，其中凤台县重点发展面粉产业、杂粮及农副产品精深加工，延伸糯米产业链条；寿县重点发展稻米

产业、油脂精深加工及副产品综合利用，延伸豆制品产业链条；毛集实验区重点发展粳糯米、夏集贡圆及粮食精深加工等特色产业；潘集区在发展米面加工和豆制品加工的同时，重点发展米蛋白产业和副产品综合利用；田家庵区、大通区重点发展淮南特色主食精深加工。其中寿县、凤台县还连续多年被评为全国粮食生产先进县。

2017年，全市粮食播种面积652.6万亩，总产289.7万吨。其中小麦面积305.5万亩，总产120.6万吨；水稻面积307.8万亩，总产161.8万吨。全市新增1个“有机食品大米”，6家大米生产企业通过中国绿色食品认证，2个粮油产品获“安徽名牌”，4个产品通过安徽名牌到期复评审，2个粮油企业商标被认定为安徽省著名商标，2个粮油产品获“淮南名牌”，6个粮油类产品通过淮南名牌到期复评审。安徽国精粮油食品有限公司寿州贡米荣获第十四届中国国际粮油产品及设备技术展览会稻谷加工产品金奖。凤台县优科公司稻虾米获全国稻田综合种养优质大米评比最佳品质和口感金奖。目前，全市粮油、主食类企业拥有中国驰名商标2个、国家地理标志证明商标2个、“有机食品大米”3个、绿色食品21个、安徽名牌13个、安徽省著名商标39个。

粮食产业科学技术普及率比较高，高产、稳产优质水稻小麦品种覆盖率达到90%以上。凤台县马店糯稻、八公山豆腐等被农业部认定为国家地理标志农产品。但粮食产业加工

产业链短，多是粗加工，精深加工较少，产业附加值低，急需引进精深加工设备和生产技术，增收潜力较大。

## （二）特色与优势

### （1）区域资源优势

一是气候温和，水质优良，适宜粮食作物生长。淮南市属于暖温带半湿润季风气候区，春季温暖湿润，夏季高温多雨，光照充足，平均气温 16.6℃，全年无霜期 238 天。该区域属河流冲积平原区，地势平坦，土质肥沃。纯净的大别山水系的灌溉，更是给予了淮南绿色粮食产业无可比拟的优势。二是区域位置优越，交通便利。淮南市处在中国承东启西、南北对接的过渡带上，地处黄淮平原南端，东南与合肥市为邻，西南与六安市为界，北部与阜阳市为界，属合肥经济圈的核心层。粮食作为主要农产品，其流通依赖良好的交通运输，由于淮南市优越的地理区位，在产品的运输方面有巨大优势。三是耕地、劳动力资源丰富。淮南市耕地资源丰富，农业人口比重较高，大部分农户有农业生产传统和丰富经验，具有发展绿色粮食的天然优势。

### （2）比较优势

淮南市是一个农业大市，有悠久的农业生产历史。粮食产业种植面积大，从业人数多，技术成熟，良种覆盖率高，经过多年发展，寿县、凤台县连续多年被评为全国粮食生产先进县。淮南一直重视农业产业的发展，不断加大各方面的

资金投入，农业基础设施比较完备，优质大米加工在全省处于领先地位。

近几年来，淮南市农业基础设施得到明显增强，农业产业化经营取得新的发展，农业综合开发实施的高标准农田建设示范项目、国土部门实施的土地整理、复垦项目等，为全市累计建成高产稳产农田地 200 多万亩，我市粮食生产能力和安全保障能力得到有效增强，为进一步发展特色优势农产品奠定了坚实基础，为农业结构调整拓展了空间。

从农产品规模优势、产量优势两项国内比较优势显示性依据来看，淮南市粮食产业具有一定的规模优势和产品产量优势，在国内具有一定的比较优势。尤其在糯稻的竞争优势更为明显，淮南市凤台县是我国三大糯稻主产区之一，五粮液集团和迎驾集团等纷纷加入淮南投资开发糯米产业。农户种植一亩粳糯稻的收益高于中籼稻 400-500 元，高于粳稻 120 元左右，种植糯稻比较收益非常明显。

### （3）技术优势

淮南市农委与安徽农业科学院、安徽农业大学保持着长期的合作关系，依托科研院校科技优势，围绕测土配方施肥技术应用、病虫害绿色防控和节水灌溉技术、优质高产抗病新品种、新技术引进与推广等重点合作和攻关，着力解决制约淮南市粮食产业发展的瓶颈问题和基地建设急需解决的技术难题。2016-2018 年，与安徽省农业科学院等合作，先

后在合肥、淮南等地举行粮食生产技术培训，涉及培训新型职业农民 1000 多人次。为我市粮食产业发展提供强有力的农业科技支撑。

#### （4）市场潜力优势。

我国粮食生产关乎国家安全。从中长期看，耕地数量日趋减少，水资源短缺加剧，气候恶化影响加深，国际粮食市场供求动荡，我国粮食供给增长面临的资源环境压力逐步加大，粮食供求总体趋向偏紧。中国农业正在成为世人关注的热点，其中又以中国的粮食问题倍受瞩目。中国是粮食生产大国，有着庞大的农业经济。近二十年来，中国在世界粮食市场的进出口都增长很快，与世界主要粮食生产国，如美国的粮食贸易发展迅速。中国又是粮食消费大国，人均收入会随着经济的迅速发展相应提高，对肉、蛋、奶等的需求将大大增加，这些都将在很大程度上增加对粮食的需求。美国农业部（U S D A）经济研究局预测，在未来十几年中，中国的粮食需求水平将超出国内粮食供应能力。因此，作为淮南市农业优势特色产业之一的粮食产业，其市场前景必将十分广阔。

### （三）重点任务

#### （1）粮食产业发展思路

按照“稳粮提质、增收增效”的总体要求，因地制宜，重点发展绿色水稻（糯稻）、小麦产业，不断提高优质粮食

生产的规模化、产业化、标准化水平；建立优质粮食良种繁育基地和标准化粮食生产基地；充分利用马店糯稻国家地理标志，创建优质品牌，提升粮食精深加工能力，提高产品品质，做大做强粮食产业，延伸产业链，促进一、二、三产融合发展；建立健全粮食产业生产体系、经营体系。

扶持优势品种：优质糯稻、优质中粳稻、优质中粳稻、小麦、高蛋白大豆

## （2）发展任务

2019年：调整优质糯稻种植面积10万亩，新增优质、绿色粮食生产基地15万亩，重点培育规模以上企业10家，农民专业合作社6家，家庭农场6家，产业化联合体3家，产地批发市场1个，建立优质糯稻良种繁育基地1个，面积1000亩。

2020年：调整优质糯稻种植面积10万亩，新增优质、绿色粮食生产基地15万亩，重点培育规模以上企业10家，农民专业合作社6家，家庭农场6家，产业化联合体1家，产地批发市场3个，建立优质糯稻良种繁育基地1个，面积1000亩。

2021年：调整优质糯稻种植面积10万亩，新增优质、绿色粮食生产基地15万亩，重点培育规模以上企业10家，农民专业合作社6家，家庭农场6家，产业化联合体3家，产地批发市场1个，建立优质糯稻良种繁育基地1个，面积

1000 亩。

#### （四）区域布局

结合现有优势及发展潜力，淮南市粮食特色产业布局如下：

凤台县：朱马店镇、顾桥镇、杨村镇、尚塘镇、钱庙乡、古店乡建立优质糯稻标准化生产基地 30 万亩。

潘集区：平圩镇，芦集镇、架河镇、泥河镇、潘集镇、贺疃镇、古沟乡、夹沟乡等新增建立优质中粳稻、优质糯稻、小麦和高蛋白大豆标准化基地 15 万亩。

寿县：炎刘镇、双庙集镇、双桥镇、丰庄镇、安丰塘镇、板桥镇、刘岗镇、三觉镇、众兴镇等新增建立优质中粳稻生产基地 30 万亩。

#### （五）扶持内容

##### （1）扶持方向

①提高产品品质。加快新品种引进、示范与推广，进行良种繁育基地建设，提高良种覆盖率。

②加快糯稻产业质量标准体系建设，规范行业标准，提升产品市场竞争力，培育名牌产品。健全特色农产品品质、安全标准和监督、管理机制，加强特色产品产地认证。强化利用信息技术手段进行栽培技术管理、采收、管控、水肥监控、质量监管、物联网监控、服务平台建设。

③加强专用设施建设、加工设施建设。强化特色农产品产后处理，积极发展适应市场需求的精深加工产品，突出特色农产品的功能性开发，延长产业链，提高附加值，拓展营销渠道。

④加强高标准农田建设。按照集中连片、整体推进的要求，协调开展土地平整、灌排沟渠、田间道路、生态保护等建设。加大政府投入，调动社会力量积极性，共同参与高标准农田投资建设和管护。

⑤建立有机肥料厂，推进秸秆、有机肥还田。

⑥采矿塌陷区综合治理。

⑦加强对农民的专业种植知识技能培训。通过建立县级核心技术示范区，采取定期举办技术培训班、现场示范指导、组织观摩交流等多种形式，来提高广大种植户技术水平。

## （2）重点环节

### ①标准化建设

以“农田设施完善、农田质量提升、生产技术先进、服务体系健全”为目标进行粮食生产功能区建设，建设一批较高水平的农业标准化示范区，充分发挥农业标准化示范区的典型示范作用，推动全市农业标准化工作的全面开展。建立健全质量安全标准体系，建立健全质量安全检测监测网络，规范粮食行业标准。加强粮食产品质量监测机构和监测点的建设，建立健全县、乡、企业（基地、市场）三级监管检测

网络；变产后检测为产前监测，提高监测质量，节约检测成本，缩短供求期限；加强监管队伍建设、制度建设和硬件建设，不断提高监管能力。到2021年，农业优势特色产品三品产地认定（绿色食品、有机食品和无公害农产品）覆盖率达到90%以上。

### ② 社会化服务

加强全市粮食生产过程中的产前、产中、产后各个阶段的服务。做好良种良种供应服务，使全市粮食产业良种覆盖率达到98%以上。推进粮食生产全程机械化，强调农机与农艺相结合，通过机械配套，技术集成，联合作业，开展从播种到收获的全程机械化作业服务。开展秸秆废弃物处理服务，保护农田生态环境，有效杜绝秸秆焚烧，修复退化土壤，减少化肥过量引起的河道富营养化，“治气、治土壤、治水”三结合。推进优质稻米产业化，加强粮食产后社会化服务。

### ③ 产业链关键环节建设

鼓励粮食企业积极参与粮食生产功能区建设，发展“产购储加销”一体化模式，构建从田间到餐桌的全产业链。推动粮食企业向上游与新型农业经营主体开展产销对接和协作，通过定向投入、专项服务、良种培育、订单收购、代储加工等方式，建设加工原料基地，探索开展绿色优质特色粮油种植、收购、储存、专用化加工试点；向下游延伸建设物流营销和服务网络，实现粮源基地化、加工规模化、产品优

质化、服务多样化，着力打造绿色、有机的优质粮食供应链。开展粮食全产业链信息监测和分析预警，加大供需信息发布力度，引导粮食产销平衡。

## （六）投资估算

### （1）总投资估算

根据淮南市粮食优势特色产业扶持方向与环节，三年规划建设总投资 2.7 亿元。其中申请财政资金 1.35 亿元，吸纳社会资金企业及农民自筹 1.35 亿元。

### （2）分专项投资估算

- ①高标准农田基地建设投资 1.5 亿元。
- ②粮食产品加工配套建设投资 0.6 亿元。
- ③产地批发市场 0.15 亿元。
- ④营销渠道建设 0.15 亿元。
- ⑤品牌建设 0.09 亿元。
- ⑥新品种、新技术引进、示范 0.06 亿元。
- ⑦循环生态经济 0.06 亿元。
- ⑧农业物联网建设 0.06 亿元。
- ⑨新型农民培训 0.03 亿元。

## （七）效益分析

### （1）经济效益

新增优质绿色粮食标准化基地 75 万亩，年产值 9 亿元

以上，新增从业农民5万人，人均年收入2万元以上；随着示范带动效应的逐年增强，农业优势特色产业规模的逐年扩大，经济效益将更加显著。

## （2）社会效益

### ①促进农业产业结构升级

发展绿色粮食产业，通过标准化基地建设，推动粮食产业规模化、标准化、品牌化生产，品质更加安全，亩产效益显著提高，农民增收显著，土地产出率大幅提升。加大对粮食加工企业加工设备的改造力度，提高了加工转化率，农产品品质安全得到保证，调整了农业产业结构，促进一产、二产、三产融合发展，农业产业结构升级。

### ②促进农民就业增收

发展绿色粮食产业，强调品牌建设，规模化、标准化发展，每年直接带动1万户农民创业增收，户均收入超万元。通过示范带动，现代市场经济意识和先进的生产经营观念将逐步渗透到人民群众的思想意识中，广大农民群众的生产观念和经营观念将得到更新和进步，市场意识和竞争能力得到锻炼和提高，有力促进淮南市社会、经济协调发展，社会效益显著。

### ③生态效益

粮食产业按照绿色无公害标准进行建设，有效遏制化学农药和无机肥料的使用，减轻农业生产对水质、大气和土壤

的污染。特别是粮食产业规模化、标准化、品牌化发展，粮食面积的增加将有效提升淮南市绿化面积，乡村环境得以绿化、美化，采煤沉陷区脆弱的生态环境将有显著改观。农民环境保护意识增强，淮南市优势农业特色产品生产将逐步迈入可持续健康发展轨道，其生态效益十分显著。

## （八）环境影响评价

### （1）对水环境影响评价

#### ①对地表水的影响

项目区通过节水灌溉系统进行灌溉，输送过程中不产生地表径流和渗漏，对地表水无不良影响。

#### ②对地下水的影响

灌溉面积和用水量的增加必然会导致农田排水量的增加，因此农药、化肥的流失量也会有所增加，一方面会随雨季洪水进入河道而增加河道水体的污染负荷，另外一方面还会随农田灌溉水的渗入而增加对地下水的污染。

### （2）对土壤环境影响评价

#### ①减少水土流失

灌溉面积的增加降低了土壤资源的流失，有利于地表植被生长和土壤生产力的提高，有利于该地区整体生态环境的恢复和改善。

#### ②降低农药残留污染

项目运行后，土地使用质量提高，使用的农药总量降低，

残留期长的农药用量大幅度消减，取而代之的是高效、低毒、低残留农药，半衰期短，在土壤中残留量低，土壤环境将得到改善。

### ③提高土地利用率

由于大量推广节水灌溉，不必像畦田漫灌那样修筑田埂，与传统漫灌相比，节水灌溉可以节省沟、渠占地，增加种植面积。

### ④减轻化肥污染

传统种植需大量施用化肥，致土壤板结、土壤微生物多样性降低。水稻节肥机械化种植，加之生物有机肥的施用，化肥大幅降低，从而有利于改善土壤微环境。

## （3）对大气环境影响评价

粮食提高绿色覆盖率，蒸腾作用加强，空气中湿度加大，对小气候起到了一定条件的调节作用，改善了周边生态环境。采用节水增效灌溉，缓解用水矛盾，遏制扬尘，改善大气环境。

## （4）综合评价

### ①主要有利影响

发展绿色粮食产业，实施节水工程和土壤改良工程，提高水资源利用率，改善土壤环境和气候环境，土地生产能力显著提高，农民收入显著增加，其经济效益、社会效益和生态效益显著。

## ②主要不利影响

在淮南市发展粮食特色产业对周边水环境和土壤环境也会造成一些不利影响。在防治病虫害过程中，农药的施用对水和土地会有一定污染；肥料的大量施用，也会造成土地肥力过剩，微生物富集等问题。

## ③需注意事项

发展绿色粮食产业，除农业生产过程外，还需重点注意加工阶段的工业“三废”污染：粮食采收时用清洁、卫生、无污染的采收工具，运输贮藏时注意按品种分类贮藏保鲜，避免产品破损、腐烂与霉变；加工企业须持有加工生产许可证，严格按照绿色粮食加工规程操作，严格控制防腐剂、添加剂的不当使用。

## 第四章 资金筹措

### 4.1 总投资估算

每年淮南市投资农业优势特色产业 2.4 亿元，三年合计 7.2 亿元。其中财政投入 3.6 亿元，自筹 3.6 亿元。

### 4.2 投资方向

具体投资方向见下表。

投资方向	金额（亿元）	备注
标准化基地建设	2.4	土地平整、沟渠路、林网等配套设施建设。
产品精深加工建设	1.2	保鲜库、冷链物流、仓储、厂房、加工设备等
产地批发市场建设	0.6	
营销渠道建设	0.6	
品牌建设	0.6	
新品种、新技术引进、示范	0.6	种苗引进、新品种、新技术示范；生态环境监测、秸秆综合利用等
其他费用	1.2	招标费、监理费、勘察设计费、可研报告编制费等
合计	7.2	三年

### 4.3 筹资渠道

#### （一）争取项目资金

积极争取国家和省农业综合开发项目资金，扩大存量，提高增量，不断加大农业特色优势产业投入力度。

## （二）保障配套资金

严格按照国家农业综合开发资金管理政策规定，调整优化财政支出结构，确保农发项目市级配套资金足额落实，并纳入同级财政预算。同时督促区级财政预算安排配套到位，切实保障财政资金投入。

## （三）整合涉农资金

继续按照目标统一、渠道不变、合理分工、管理有序的原则，进一步加大涉农资金整合力度，统筹安排农业综合开发、农业产业化、扶贫开发、现代农业生产发展等资金，集中支持优势特色产业发展。

## 第五章 保障措施

推进淮南市农业优势特色产业发展必须立足区情，统筹谋划，注重实效。全市各级政府和有关部门要高度重视此项工作，认真制定有关政策、编制相关规划，把农业优势特色产业作为新时期现代农业发展的基础平台，不断加大政策扶持力度，加强组织领导和宏观指导，采取切实有力措施，发挥区域优势与特色，培育开发优势特色农业产品，开拓国内国际市场，做大做强农业优势特色产业链，加快把农业优势特色产业发展成为区新的经济增长点和支柱产业。

### 5.1 加强组织体系建设

建立健全农业优势特色产业发展组织领导机构。优先在优势区域加快建立现代农业产业技术体系、构建完善的农业优势特色产业发展投融资体系，形成多方推进的合力。市农委、农发办联合牵头研究和制定促进农业优势特色产业发展的政策措施，发改、经信、商务、国土资源、财政、科技、卫生、金融、税务、环保、工商、质检等行政主管部门要各司其职，加强协作，转变职能，改善服务，共同推动淮南市农业优势特色产业发展持续健康发展。

### 5.2 加强规划引导

各级有关部门要加强调查研究，摸清实际情况，准确认

识和把握淮南市农业优势特色产业发展的客观规律，进一步统一思想，提高认识，把推进农业优势特色产业区域化布局，作为建设社会主义新农村、振兴乡村战略的一项重要措施。各县区要从当地实际出发，充分发挥规划的宏观指导作用，找准切入点，形成各具特色的发展模式，打造区域优势特色产业。在推进农业优势特色产业区域化布局过程中，要充分尊重农民意愿，不搞强迫命令，不急于求成，坚持市场取向，依靠产业政策，加快引导和推动。

### 5.3 创新发展机制

创新农业优势特色产业发展机制。建立信贷保障机制，鼓励政府、企业和社会资金合作建立针对农户和中小企业的多种担保组织和基金，解决农户和中小企业的贷款难问题。积极探索建立政府引导、农民投保、企业参与、合作保险、市场运作的保险机制，防范和化解自然风险和市场风险。

### 5.4 加大投入力度

完善农业优势特色产业发展扶持政策，进一步加大对农业优势特色产业发展的倾斜支持力度，重点扶持良种繁育、新产品研发、技术创新、市场建设、原产地维护和生产示范等关键环节。各县区要加强沟通协调和工作宣传，引导各部门资金加大投入，广泛吸引金融资本、企业资本、社会资本

支持当地农业优势特色产业的发展。利用现有支农惠农项目和资金渠道，整合各类涉农资金，严格项目监管，提高资金使用效率，及时发挥投资效益。

## 5.5 发展新型农业经营主体

加快培育种养大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体，推进农业优势特色产业专业化生产、集约化经营和社会化服务。要根据新型经营主体的不同特性，加强分类指导，实行差别化扶持政策。着力扶持建立农业优势特色产业农民合作组织，努力促进农民合作社规范化建设，不断增强农民合作社市场竞争能力，提高农民的市场主体地位。支持农业产业化龙头企业在优势区建设农业优势特色产业生产、加工和出口基地，充分发挥企业的引领带动作用，与农民建立稳定的产销关系。通过发展订单农业等多种形式，在农业产业化龙头企业、中介组织和农民合作组织（基地）之间建立稳定的利益联结机制，让农户更多分享加工销售收益。

## 5.6 建立健全法律法规体系

借鉴国际先进管理经验，尽快制定优势特色农产品原产地保护方面的法律、法规，保护提高特色产品的知名度，保证质量和特色。建立和完善优势特色农产品产地认证体系，

实行原产地标识制度和产品质量追溯制度，引导促进优质特色农产品地理标志商标注册，制定地理标志产品生产技术规程和产品标准，规范地理标志使用和管理，维护原产地生产经营者的合法权益。

农业综合开发扶持优势特色产业情况表（2019-2021年）

序号	区县	产业类型 1	具体品种	产业类型 2	具体品种
1	郊区	蔬菜产业	酥瓜、西瓜、萝卜、黄心乌、食用菌、水生蔬菜等	水产产业	四大家鱼、河蟹、小龙虾
2	寿县	粮食产业	水稻、小麦等	蔬菜产业	青毛豆、青椒、食用菌、小青菜、西瓜、西红柿、草莓、秋葵等
3	潘集区	蔬菜产业	酥瓜、西瓜、萝卜、黄心乌等	粮食产业	水稻、小麦
4	凤台县	粮食产业	糯稻、优质中粳稻	水产产业	长吻鮠、黄颡鱼、江黄颡、龙虾